

Pacofor, una experiencia exitosa para Colombia que marcó el inicio del desarrollo de la participación comunitaria en el sector rural a través de iniciativas forestales propias de las comunidades

Ahora que se vislumbra una gran acción enmarcada en la necesidad de promover un desarrollo rural integral y sostenible, es pertinente comentar por este mecanismo algunos antecedentes de un proyecto que dejó "huella" en las comunidades rurales que el Gobierno de Colombia con la cooperación internacional del gobierno de los Países Bajos y de la FAO apoyaron en el año 1995. Contemplaba esfuerzos dirigidos hacia el desarrollo de proyectos del sector forestal con la participación directa de las comunidades y logró su cometido. Se inició en el año 1995 como un ejercicio piloto impulsado por las corporaciones Autónomas regionales_ CARS del Tolima, Caldas, Quindío y Risaralda.

Qué hizo Pacofor? Trabajar directamente con las comunidades rurales sin ofrecer dinero por ningún concepto y mucho menos pagar por su trabajo. Su gran fortaleza fue "la capacitación a las comunidades" con el acompañamiento de profesionales forestales y sociales del proyecto.

El objetivo fundamental de Pacofor era promover la participación de las comunidades en el desarrollo forestal y fueran ellas las que asumieran directamente el rol de actores claves de ésta iniciativa y a fe que se logró, al punto que después de tres años fue aprobada una segunda fase previa evaluación que hiciera la Misión de Evaluación conformada por representantes de los dos cooperantes y del gobierno de Colombia.

El diagnóstico que dio origen al proyecto contemplaba las siguientes debilidades por corregir: la no participación de las comunidades en los proyectos forestales; a las comunidades se les convocaba en el momento de la ejecución; la desarticulación institucional que implicaba que se dilapidaran los recursos; no se sembraban en la comunidad "habilidades", "destrezas" y "conocimientos" que garantizara la permanencia de los procesos (autogestión); y el más crítico era "el total paternalismo" que no consideraba ni exigía ningún esfuerzo a las comunidades beneficiarias de los proyectos, condición totalmente arraigada en las comunidades y que era una de las "costumbres" más acentuadas por corregir. Lo anterior se completaba en que "los objetivos de los proyectos eran de las instituciones y no de las comunidades".

Fueron muchos los esfuerzos fracasados cuando los proyectos de reforestación no obedecían a iniciativas propias de las comunidades, además por los costos no permitían lograr avances significativos, como crítico también era el seguimiento a los proyectos.

Pero cual fue la propuesta de Pacofor:

1. desarrollar una metodología que permitiera el desarrollo de la participación comunitaria consiente y crítica, considerada la esencia del proyecto;
2. Capacitación en el área técnica con herramientas que permitieran a las comunidades atender directamente sus propias iniciativas y,
3. capacitación con herramientas de desarrollo empresarial como soporte para quienes tuvieran el interés de hacer "empresa" partiendo de las posibilidades que su parcela le brindara (éste componente fue el que más interés despertó en las campesinas, los campesinos y en los indígenas que formaban parte del proyecto).

Con estos antecedentes se impulsaron acciones partiendo de los autodiagnósticos comunitarios forestales: los planes forestales veredales; los viveros comunitarios agroforestales; la formulación de proyectos forestales y agroforestales comunitarios identificados y formulados por la comunidad; el inicio de los procesos de producción de las hectáreas proyectadas sembradas directamente por la comunidad y la construcción de viveros comunitarios como soporte para los proyectos forestales formulados.

De igual manera, se avanzó con resultados significativos en equidad de género a pesar de ser un concepto que para la época apenas estaba en desarrollo; se fortaleció la planificación participativa; además, se logró crear conciencia ante la comunidad que Pacofor no era un proyecto "paternalista" y que la comunidad debía aportar terrenos y mano de obra. Se reconoció por la comunidad que la capacitación brindada era el soporte principal del proyecto. Se avanzó en el desarrollo del espíritu empresarial y se crearon empresas asociativas. Se consolidó la capacitación de un buen equipo de promotores Campesinos y Campesinas y se construyeron conjuntamente las tres propuestas de trabajo: La metodológica, La tecnológica y la empresarial. Pero quizás lo más importante fue lograr despertar el optimismo y la decisión de la comunidad para trabajar comunitariamente con una adecuada capacitación para sus planes futuros y volviendo a creer en las instituciones públicas.

El Proyecto Pacofor brindaba el acompañamiento con profesionales de las áreas forestal y social, y con capacitaciones que las mismas comunidades identificaban en la medida que avanzaba el proceso del cronograma de actividades construido por ellas mismas. Las capacitaciones programadas siempre estaban ligadas a necesidades del proyecto. Durante el proceso de capacitación se requirió apoyo adicional para los componentes de género con expertas del gobierno de Holanda; para el proceso del desarrollo de la participación comunitaria con expertos de la FAO que tenían sede en Ecuador; y la tercera era el desarrollo del espíritu empresarial que se realizó con la Escuela de Administración de Negocios_ EAN y Cámara de Comercio, ambas con sede en Bogotá.

Algunos de los resultados presentados en el área técnica durante la primera fase de tres años fueron los siguientes: 147 proyectos comunitarios agroforestales elaborados y en ejecución; 73 viveros comunitarios agroforestales establecidos: 30 transitorios y 43 permanentes; 16 proyectos pilotos demostrativos establecidos. De igual manera se presentaron 4 empresas asociativas constituidas y en operación, y 4 empresas asociativas en proceso de constitución. De 300 has que era la meta del proyecto para los tres años, ya se habían establecido 767.

Los resultados del proyecto durante los tres años para su ejecución y que fue el tiempo de la cooperación aprobada por el Gobierno de Holanda y por la FAO, y aceptada por el Departamento Nacional de Planeación_DNP y las cuatro Corporaciones, le permitieron al DNP considerar a éste proyecto como “un ejemplo para la solución de problemas ambientales en el sector rural”, y a la misión de evaluación considerar que “Pacofor representaba un marco referencial en Colombia para la adopción de políticas gubernamentales relacionadas con el desarrollo forestal comunitario y puede influir en el diseño e implementación de otros proyectos bajo la metodología de participación comunitaria”, lo que llevó a los cooperantes aprobar una segunda fase por tres años más.

Pacofor contemplaba la participación social consciente y crítica. El desarrollo económico y social como proceso permanente. La realización conjunta de acciones como mecanismo operativo (el hacer juntos). La participación equitativa de hombres y mujeres en el proceso de desarrollo. El aprendizaje continuo. El sentido de pertenencia y la apropiación de los procesos por parte de las comunidades era factor fundamental para alcanzar los objetivos del proyecto.

El Objetivo general del proyecto fue contribuir al mejoramiento sostenible de la calidad de vida de las familias campesinas en la zona Andina de los departamentos de Caldas, Quindío, Risaralda y Tolima, mediante la ejecución de actividades forestales y agroforestales autogestionarias, identificadas, diseñadas, implementadas y evaluadas por la comunidad.

La ubicación de las comunidades seleccionadas cubrían un amplio espectro altitudinal desde los 350 hasta los 2700 metros sobre el nivel del mar, abarcando zonas con características semidesérticas hasta la formación del bosque húmedo montano bajo.

Las condiciones de las comunidades seleccionadas era población Campesina e Indígena de bajos recursos económicos, minifundistas y algunos con propiedad colectiva como los Indígenas del Departamento del Tolima.

Algunas estrategias aplicadas por el proyecto fueron: Organización y participación comunitaria consiente y crítica de las comunidades para la autogestión; vinculando a toda la unidad familiar; Motivación y fomento de actividades forestales productivas; Capacitación para la acción; Concertación de voluntades entre el proyecto y las comunidades; Gradualismo en relación al tiempo, la complejidad técnica-social y la cobertura territorial del proyecto; el desarrollo del espíritu empresarial y creación de empresas asociativas partiendo de los recursos instalados en la comunidad y entender que la finca es su empresa; coordinación interinstitucional para aunar esfuerzos técnicos, humanos, físicos, sociales y económicos, a través de redes de cooperación.

También se implementaron estrategias de acercamiento a las comunidades; La propuesta de capacitación orientada a las acciones de los proyectos identificados; La planificación participativa; Los autodiagnósticos comunitarios forestales; El plan forestal veredal; Trabajo de género a pesar de que por la época no era un concepto desarrollado; Lograr la coordinación interinstitucional; La formación de promotores hombres y mujeres de la comunidad; Los proyectos comunitarios forestales y agroforestales; El desarrollo del espíritu empresarial y la creación de empresas; y el desarrollar un sistema de seguimiento y evaluación para el proyecto.

Algunos testimonios del Proyecto.

De La Misión de Evaluación del proyecto: conformada por: Representantes del Gobierno de Colombia, de la FAO y del Gobierno de Holanda. Año 1996: “Pacofor representa hoy un marco referencial en Colombia para la adopción de políticas gubernamentales relacionadas con el desarrollo forestal comunitario y puede influir en el diseño e implementación de otros proyectos bajo la metodología de participación comunitaria”.

Departamento Nacional de Planeación_ DNP: publicación Noti – Decti, División Especial de Cooperación Técnica Internacional. Noviembre 1996 – Número 14: “Pacofor, un ejemplo de trabajo comunitario en favor de la población campesina y del medio ambiente”. “El proyecto de cooperación técnica apoyado por la FAO y el Gobierno de los Países Bajos, “Desarrollo de la participación Comunitaria en el Sector Forestal – PACOFOR”, es un ejemplo para la solución de problemas ambientales en el sector rural”.

María Guilhermina Teixeira Soarez, Representante de la FAO en Colombia. Diario La Crónica, Armenia, 29 de mayo de 1997: “Proyecto Pacofor, otra forma de participación y desarrollo”. “Me parece que se ha hecho una evaluación muy positiva, tanto que ha recibido una especial recomendación para seguir adelante con el proyecto en una segunda fase”.

Aspectos relevantes identificados por el Ministerio del Medio Ambiente y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en su visita al proyecto, entre el 31 de Septiembre y el 3 de octubre de 1996: “La comunidad aporta los terrenos para el establecimiento de viveros, sistemas agroforestales y la reforestación, así como la mano de obra”. “El proyecto Pacofor en su contexto filosófico es una alternativa para contribuir a la solución de problemas ambientales del sector rural”. “La metodología propuesta es de fácil aplicación y asimilación por parte de la población campesina, facilitando el desarrollo de las actividades, lo cual se evidencia en los resultados alcanzados y que se pueden observar de manera práctica en el terreno”. “El hecho de no ser un proyecto paternalista hace que los campesinos que deciden participar se apropien del mismo y desarrollen los trabajos por convicción”. “Debido a los resultados evidentes alcanzados, el proyecto amerita el apoyo institucional y económico, así como su expansión o su réplica a otras regiones rurales del país que afronta problemas serios de deforestación y degradación de los bosques naturales”. “En algunos lugares se ha logrado vincular entidades del sector público y privado, lo cual contribuye significativamente en la suma de esfuerzos, y por ende, en la búsqueda de mejores resultados para el medio ambiente y beneficios para la comunidad. Esta filosofía de participación social es conveniente aplicarla a todos los sitios de trabajo”.

Julián Serna Giraldo,

Director Nacional
Proyecto Desarrollo de la Participación Comunitaria en el Sector Forestal_ Pacofo
Gobierno de Colombia DNP/Gobierno de los Países Bajos/FAO
1995-1998